

安全理事会

Distr.: General
21 November 2018
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)和 2401(2018)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段、第 2332(2016)号决议第 5 段、第 2393(2017)号决议第 6 段和第 2401(2018)号决议第 12 段提交的第五十七次报告。安理会在上述决议中请秘书长每 30 天就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况提交一次报告。

2. 本报告所载信息基于联合国系统各机构掌握的数据以及从阿拉伯叙利亚共和国政府和其他相关来源获得的数据。联合国系统各机构 2018 年 10 月人道主义援助运送的数据已有报告。

二. 主要事态发展

方框 1

要点：2018 年 10 月

1. 9 月下半月局势相对平静，之后，10 月份，该国西北部伊德利卜省及其周围几个地方的敌对行动有所增加。虽然 10 月份没有报告该地区发生空袭，但发生了多起涉及政府部队和非国家反政府武装团体的炮击事件。西北部平民也继续受到涉及非国家反政府武装团体和黎凡特解放组织的敌对行动和紧张局势的影响，并继续面临一系列保护威胁。

2. 在代尔祖尔省东南部，数千名平民受到敌对行动升级的影响，在哈金飞地，针对伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的军事行动仍在继续。军事行动继续导致平民伤亡和流离失所及民用基础设施遭到破坏。





3. 向叙利亚-约旦边境的鲁克班营地部署机构间援助车队的努力仍在继续，那里有多达 50 000 人面临日益严峻的人道主义局势。由于报道的安全威胁，计划于 10 月 27 日部署的车队被推迟。据报道，10 月份，至少有四名儿童死在该营地，原因是无法获取适足的医疗保健。

4. 联合国人道主义机构及其合作伙伴继续为数百万有需要的人提供援助。在叙利亚境内，联合国为超过 263 万人提供了粮食援助。10 月，没有派遣机构间人道主义车队，关于 9 月和 10 月的两月一次的机构间车队计划未获得阿拉伯叙利亚共和国政府批准。但是，联合国机构和人道主义伙伴继续通过经常方案援助全国各地民众，包括几个政府控制的难以抵达地点的民众。跨界援助也依然是应急工作中不可或缺的组成部分，而且联合国在 10 月份期间从土耳其向约 583 000 人提供了粮食援助。

3. 2018 年 2 月 24 日，安全理事会通过了第 2401(2018)号决议，要求停止敌对行动。自那以来，在阿拉伯叙利亚共和国部分地区，军事冲突仍在继续。10 月，据报阿勒颇省、伊德利卜省、哈马省和代尔祖尔省发生了空袭、炮击或地面战斗。

4. 9 月下半月局势相对平静，之后，10 月份，阿拉伯叙利亚共和国西北部阿勒颇省、哈马省和伊德利卜省几个地区的敌对行动有所增加。虽然空袭仍然暂停，但据报发生了多起涉及政府部队和非国家反政府武装团体的炮击事件，其中一些事件发生在根据俄罗斯联邦和土耳其 9 月 17 日在俄罗斯联邦索契宣布的协议建立的非军事区内。据报道，在政府控制的地区和非国家反政府武装团体控制的地区都有平民伤亡。受影响的地区包括阿勒颇省阿勒颇市、Mari‘和伊萨斯、伊德利卜省南部和东南部部分地区以及哈马省西北部几个地点。据报道，10 月 5 日和 6 日，黎凡特解放组织和一个非国家反政府武装团体在阿勒颇西部农村 Kafar Halb 村及其周围发生冲突，有些战斗发生在收容了约 600 名境内流离失所者的接待中心附近，之后，出现了平民流离失所情况。9 月 26 日，黎凡特解放组织与达拉特伊扎镇的一个非国家反政府武装团体之间关系紧张，导致该地区道路关闭。

5. 在该国西北部，依然存在一系列更广泛的保护问题，其中包括：绑架，其中几起涉及人道主义和保健工作者；简易爆炸装置的袭击；对平民的其他威胁。叙利亚阿拉伯红新月会报告说，10 月 23 日至 29 日，1 600 多名境内流离失所者通过 Abu al-Duhur 过境点返回政府控制的地区。

6. 在代尔祖尔省东南部，数千名平民受到敌对行动升级的影响，在哈金飞地，针对伊黎伊斯兰国的军事行动仍在继续。估计有 10 000 多名平民仍留在飞地，他们在那里面临日益增长的需求和严重的行动限制。据报告，妇女和女孩因缺乏包括保健、水和卫生设施在内的基本服务而受影响最重。自 6 月以来，该地区估计有 27 000 人流离失所，其中许多人的生活条件仍然很糟糕，不安全阻碍了人道主义组织特别是在靠近前线的地区进一步扩大援助的努力。尽管存在这些挑战，但在本报告所述期间，联合国合作伙伴继续在 Kharayij 和巴赫拉提供援助。

7. 据报道，在哈金飞地，特别是在哈金、Albu Badran 和 Susah 镇，空袭造成大量平民伤亡，死者中有妇女、儿童和伊拉克难民。据报道，10 月 12 日，伊黎伊斯兰国部队袭击了哈金镇一个境内流离失所者安置点。随后的卫星图像表明，该地点超过一半的避难所被摧毁。卫星分析还表明，在 9 月 10 日至 10 月 27 日期间，Susah 镇共有 239 栋建筑似乎遭到破坏，其中 54 栋严重受损，90 栋被毁。在代尔祖尔省各地，爆炸危险继续对平民构成严重威胁，地雷和未爆弹药造成多人受伤，其中有几名儿童。

8. 拉卡市也持续存在与高度爆炸危险污染有关的严重保护问题。自 2017 年 10 月重大敌对行动结束以来，尽管存在风险，估计仍有 152 000 名平民回到该市。通过国际和叙利亚非政府组织在拉卡市进行的人道主义援助继续增长。在本报告所述期间，在拉卡市发现了一座埋有 1 000 多具尸体的乱葬坑。

9. 在本报告所述期间，叙利亚-约旦边境的鲁克班营地多达 50 000 多人的人道主义状况继续恶化。粮食和其他供应日益稀缺。医疗保健仍然是一个令人严重关切的问题，有报道称，由于无法获取适足的保健，10 月 8 日至 27 日期间，至少有四名儿童在该营地死于可预防的疾病。10 月 11 日，社区领导人发表公开声明，声称鲁克班的流离失所者离开营地的行动自由受到限制，同时还报道发生了几次针对营地条件的抗议。

10. 在与阿拉伯叙利亚共和国、约旦、俄罗斯联邦和美利坚合众国政府代表、当地社区和其他对话者进行广泛讨论后，达成了协议，即，于 10 月 27 日向鲁克班营地部署一个机构间车队，以运送援助物资和为儿童接种疫苗提供支助。然而，10 月 26 日，由于报道的安全威胁，大家认为有必要推迟车队。截至 10 月 31 日，关于向该地区部署救生援助的讨论仍在继续。

11. 境内流离失所者继续从大马士革农村各地返回东古塔，据报截至 10 月底，这些地方收容了刚刚超过 5 000 人。仍留在收容地的大多数人是男子。联合国继续通过叙利亚阿拉伯红新月会和其他合作伙伴，在这些地点和东古塔提供粮食和其他援助。联合国人员进入东古塔的机会仍然有限。

12. 前往土耳其和阿拉伯叙利亚共和国西北部之间巴布哈瓦过境点叙利亚一侧提取人道主义物资的空车要付费，人道主义捐助者对此表示关切，随后联合国与当地各方进行了接触，之后于 10 月 1 日，该地区的地方行政当局确认免除所有帮助人道主义运送的卡车的道路费用。所谓的救国政府于 10 月 10 日发布通告，禁止向运送人道主义商品的非政府组织或运输公司收费。该通知发布后，没有收到继续收取此类费用的报告。

13. 联合国粮食及农业组织和世界粮食计划署(粮食署)在 6 月和 7 月向阿拉伯叙利亚共和国派出作物和粮食安全评估团之后，于 10 月 9 日发表了一份特别报告。[1] 评估团报告说，小麦产量急剧下降，达到 1989 年以来的最低水平，约占冲突前平

[1] 联合国粮食及农业组织，《特别报告：粮农组织/粮食署派往阿拉伯叙利亚共和国的作物和粮食安全评估团》(2018 年)，可见于 www.fao.org/in-action/kore/news-and-events/news-details/en/c/1156568/。

均 410 万吨的 30%。评估团估计，550 万叙利亚人仍然需要某种形式的粮食援助。这一数字不包括伊德利卜，评估团估计，在伊德利卜，还有 500 000 至 800 000 人可能缺乏粮食保障。

14. 尽管 10 月份期间，在所谓伊德利卜冲突降级区和周围一些地方，敌对行动有所升级，但俄罗斯联邦和土耳其关于在该地区建立非军事区的 9 月 17 日备忘录仍然有效。10 月 27 日，法国、德国、俄罗斯联邦和土耳其领导人在伊斯坦布尔共同强调，必须执行建立信任措施，以促进政治进程的可行性和实现持久停火。据报告，签署方延长了备忘录中关于 10 月 15 日从非军事区撤出“激进恐怖团体”的最后期限。

15. 秘书长叙利亚问题特使继续努力，根据安全理事会第 2254(2015)号决议规定的叙利亚主导并享有自主权的政治进程，在日内瓦召集一个由联合国推动的制宪委员会。特使于 10 月 24 日在大马士革与政府高级官员进行了接触，并于 10 月 27 日在伊斯坦布尔举行的法国、德国、俄罗斯联邦和土耳其领导人峰会上与这些领导人进行了接触，还于 10 月 29 日在伦敦与由埃及、法国、德国、约旦、沙特阿拉伯、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美国组成的“小组”代表进行了接触。在会议期间，特使继续强调，联合国只会召集一个包容、可信和平衡的委员会。他还提到第 2254(2015)号决议授权并在 2018 年 1 月于俄罗斯联邦索契举行的叙利亚全国对话大会最后声明(S/2018/121)中重申的联合国的召集作用。

保护

16. 尽管暴力活动强度相对减弱，但阿拉伯叙利亚共和国境内的平民仍然受到敌对行动造成的直接和间接后果的严重影响。空中和地面袭击继续造成平民伤亡并破坏和损毁民用基础设施。平民伤亡数目和民用基础设施大规模损毁情况仍突出表明，区分、相称和审慎的基本规则、尤其是禁止发动无差别攻击的基本规则可能未得到遵行。

17. 向人口居住区发射爆炸性武器情况仍有发生，导致平民伤亡，重要基础设施遭摧毁和破坏。人口居住区的危险爆炸物污染造成平民伤亡，还阻碍了人道主义援助准入。一些地区存在使用简易爆炸装置情况，使爆炸物危害造成的威胁更加错综复杂，继续阻碍人道主义行为体的工作。

18. 在伊德利卜省以及哈马和阿勒颇省周边地区，政府和盟军以及非国家反政府武装团体的多次炮击事件严重影响了平民及其福祉。10 月 26 日的地面袭击击中了若干村庄，造成至少 7 名平民死亡，另有至少 5 人受伤。

19. 伊德利布省和阿勒颇省各地各种非国家反政府武装团体之间的内讧继续导致平民伤亡，其中包括数名儿童。据报，伊德利布省和非国家反政府武装团体控制的西北部其他地区继续发生包括威胁、恐吓、绑架和杀害在内的违法和犯罪行为。对代尔祖尔省伊黎伊斯兰国控制区发动的空袭和地面袭击也继续造成平民伤亡。在 10 月 19 日的一起事件中，一座清真寺遭到空袭，有平民丧生。

20. 在苏韦达省，伊黎伊斯兰国继续扣押 7 月份从该省东部 Shubayki 村绑架的平民人质。据报道，10 月 1 日又处决了 27 名人质中的一人，这是被处决的第二人。10 月 19 日，伊黎伊斯兰国释放了包括两名妇女和四名儿童的六名人质。

21. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)继续记录非国家反政府武装团体对平民犯下的众多侵犯人权和违反国际人道主义法事件。活动分子因公开反对各种非国家反政府武装团体的侵害行为而继续成为攻击目标并被绑架，而另外一些平民被绑架是为了勒索赎金。在一起事件中，一个慈善组织的一名负责人最初于 9 月 18 日被绑架，其家人收到了一些照片，照片上的他显然是在家人无力支付赎金后遭受了酷刑。自 8 月以来，数十名男子被绑架，要么是为了换取赎金，要么是因为被控促进与阿拉伯叙利亚共和国政府和解。其中许多人的下落和状况仍然不明。在 10 月 15 日的一次事件中，黎凡特解放组织战斗人员突袭了一个村庄，据报道绑架了同一家庭的 12 名平民男子。在绑架期间，一名 70 岁的老人及其儿子被枪击受伤，老人后来死于所受的枪伤。

22. 在本报告所述期间，联合国收到报告称，卫生保健人员和设施遭到多次袭击。10 月 10 日，伊德利卜省卫生局中心外科部门负责人被杀，当时有一个简易爆炸装置在他停在伊德利卜省中部富瓦镇科夫拉亚公路上的汽车附近爆炸。10 月 31 日，卫生局和一个非政府组织宣布，由于阿勒颇省北部郊区胡瑞潭反复发生袭击医疗设施事件，将当地 Amal 医院的服务暂停三天。此外，联合国收到报告称，停在代尔祖尔市 Basirah 医院附近的一辆救护车下有一枚简易爆炸装置被引爆。据报这一事件中没有人员伤亡。

23. 在本报告所述期间，联合国还收到若干份已核实的报告称，学校遭到袭击，还发生了其他干扰教学的事件。自 9 月底以来，叙利亚东北部的库尔德自治当局禁止在 250 多个政府学校中以阿拉伯语文教学。一些家庭据报已经搬迁或者将子女送到其他地点，以确保他们继续获得以阿拉伯语文提供的教育。自 10 月 8 日起，库尔德自治当局警察在检查站阻止一些车辆将儿童送往卡米什里市阿拉伯叙利亚共和国政府控制区的学校。

24. 10 月 24 日，阿勒颇省卡弗尔哈姆拉一所由联合国支持的学校遭到炮击。由于该事件发生在夜间，没有人员伤亡的报告，但由此造成的损害意味着学校关闭了数日。10 月 21 日，伊德利卜省的 Sana Al Rabis 学校附近一个居民区有一枚车载简易爆炸装置爆炸被引爆，使学校受到冲击。由于该事件发生在夜间，仅造成物质损失。联合国还收到报告称，阿勒颇省杰拉卜卢斯县的一所小学据称遭到有针对性的简易爆炸装置袭击。没有人员伤亡报告。

人道主义援助准入

方框 2

要点

1. 联合国人道主义机构及合作伙伴继续为数百万有需要的人提供援助，包括从阿拉伯叙利亚共和国境内提供援助。设在阿拉伯叙利亚共和国的联合国机构

从该国境内向政府控制区内可定期到达的地点提供人道主义援助，为超过 263 万人提供了粮食援助。

2. 尽管仍有 116 万人位于难以到达的地区，但自 8 月 16 日以来，阿拉伯叙利亚共和国政府没有批准任何机构间车队运输，9 月至 10 月的车队计划在本报告所述期间也未获得批准。

3. 经安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)和 2393(2017)号决议授权的跨境援助仍是人道主义应急行动的关键部分。10 月份，共动用 375 辆卡车(14 批物资)，通过跨境运送向 130 多万人提供了救生援助，包括向大约 583 000 人提供了粮食援助。10 月，经由约旦的联合国人道主义跨境行动继续暂停。

25. 联合国人道主义机构和合作伙伴通过所有可利用的运送路线，向包括妇女儿童在内的数百万有需要的人提供援助，包括：(a) 从阿拉伯叙利亚共和国境内开展人道主义行动，在不跨越冲突线的情况下将人道主义救济物资送到有需要的人手中；(b) 通过跨线车队，从该国境内跨过冲突线提供援助；(c) 通过跨境运送，从邻国向有需要的民众提供援助(见表 2)。除了联合国及其伙伴之外，阿拉伯叙利亚共和国政府和非政府组织也继续向有需要的人提供救生援助。非国家反政府武装团体控制的许多地区的地方当局也在可能的情况下继续提供服务。

26. 叙利亚当局表示，现在应该通过经常方案方式向政府控制地区提供援助。与此同时，他们表示将协助更多数量的行动并授权向这些地区部署更多的联合国人员及车队。联合国正在确保将最近受到政府控制的地点列入每月经常方案申请，同时坚持认为，应继续通过机构间车队方式，向一些难以到达的地点提供针对性援助。10 月 31 日，联合国提交了在 11 月和 12 月由机构间车队前往 6 个难以到达地点的计划，以期向这些地点的 352 400 名有需要的人运送援助。

27. 各机构继续提交单独向全国各地运送援助的申请。此类援助由设在大马士革的联合国机构运送到可定期到达的地区。10 月，粮食署向叙利亚当局提交了 1 969 项正式申请，以获得向全国各地运输粮食援助所需的便利函，这些申请全部得到批准。联合国难民事务高级专员公署(难民署)提交了 54 项便利函申请，以便运送核心救济物品和生计包，这些申请全部得到批准。难民署为 280 多万人提供了多部门支助。联合国儿童基金会(儿基会)向 110 多万儿童和母亲提供了初级卫生保健和免疫接种服务。此外，估计有 248 700 名儿童、孕妇和哺乳期妇女获得补充餐和微营养素补充剂。约有 171 600 名儿童获得学习用品和服务、翻修的校舍和课本，176 500 名儿童获得保护和社会心理支持服务。近 290 000 人获得由联合国人口基金(人口基金)及其合作伙伴支持提供的生殖保健服务和防止性别暴力服务。约有 320 万人获得以跨境运送和定期运送两种方式提供的粮食援助，约 805 500 人受益于水、环境卫生和个人卫生服务和用品。

表 1

2018 年 10 月联合国和其他组织通过所有方式援助的人数

组织	受援人数
联合国粮食及农业组织	4 500
国际移民组织	32 000
联合国难民事务高级专员公署	2 825 000
联合国儿童基金会	2 200 000
联合国开发计划署	1 291 000
联合国人口基金	285 400
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	171 700
世界粮食计划署	3 205 100
世界卫生组织	865 000

28. 根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)和 2393(2017)号决议的规定，跨境运送继续进行(见图一和表 2)。根据这些决议，联合国在每次运送前都向叙利亚当局通报了所运物品、目的地和预期受援人数等信息。

29. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续根据第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)和 2393(2017)号决议的授权开展行动。在本报告所述期间，该机制监测了联合国 7 个机构共 14 批物资的运送情况，包括穿越 3 个过境点的 375 辆卡车：8 批从巴布哈瓦(329 辆卡车)、5 批从巴布萨拉姆(42 辆卡车)、1 批从亚卢比耶(4 辆卡车)过境。对于这些物资的人道主义性质，没有任何关切或疑问。联合国提前 48 小时通知政府运送的所有物资。物资入境后，联合国伙伴确保物资运抵指定仓库。与联合国签约的独立第三方公司确保对运抵仓库的援助物资进行独立核查，并监测物资分配和(或)服务提供情况。该机制继续得益于伊拉克、约旦和土耳其政府的鼎力合作。

30. 安全理事会第 2165(2014)号决议获得通过后，跨境行动于 2014 年 7 月开始，至今联合国已进行了超过 888 批跨境运输，动用卡车超过 22 438 辆(其中从土耳其出发过境巴布哈瓦 15 436 辆，过境巴布萨拉姆 2 349 辆；从约旦出发过境拉姆萨 4 605 辆；从伊拉克出发过境亚卢比耶 48 辆)。这些行动补充和支持了国际和叙利亚非政府组织提供的援助，这些组织为来自邻国的另外数百万人提供服务。

31. 在本报告所述期间，经由约旦的人道主义跨境行动仍然暂停。不过，粮食署及其执行伙伴从土耳其边界两个获得授权的入境点向大约 583 000 人提供了粮食援助。世界卫生组织也通过跨境机制运送卫生和医疗用品，为 273 000 多人提供了治疗。儿基会通过若干次跨境运送，在阿拉伯叙利亚共和国北部提供了冬季用品包、儿童保护援助、营养、教育、保健以及水、环境卫生和个人卫生用品。分发了大约 215 000 件卫生用品，使 180 多万人受益。向超过 16 000 名 5 岁以下儿童、孕妇和哺乳期妇女提供了微营养素。对超过 16 000 名 5 岁以下儿童、孕妇和哺乳期妇女进行了急性营养不良筛查，其中 374 名严重营养不良的儿童获得了适当治疗。

32. 难民署及其合作伙伴继续加强回应境内流离失所者、回返者和其他受危机影响者的保护需求。截至 10 月底，在 12 个省为 1 516 810 人提供了保护干预措施，其中为 1 129 283 人开展了一般性保护活动，为 226 127 人开展了儿童保护活动，为 161 400 人开展了关于预防和应对性暴力与性别暴力的提高认识运动。截至 2018 年 10 月底，由难民署供资运营的社区中心和流动单位共包括 97 个社区中心、14 个分区中心和 92 个流动单位，由 2 340 名外联志愿人员提供支助。这一网络提供各种保护服务，包括社区动员、儿童保护、法律援助、预防和应对性暴力和性别暴力的服务、生计服务以及为有特定需要者提供的服务，惠及叙利亚 12 个省约 260 万境内流离失所者、回返者、收容社区居民和其他受危机影响者。截至 10 月，大马士革、大马士革农村、苏韦达、德拉、库奈特拉、塔尔图斯、拉塔基亚、霍姆斯、哈马、阿勒颇、哈塞克和代尔祖尔各省有 53 192 名境内流离失所者从难民署法律援助方案获得帮助，其中包括约 2 000 名来自东古塔(大马士革农村省)和 581 名来自阿夫林(阿勒颇省)的境内流离失所者。此外，人口基金还为超过 285 000 人开展了多项活动，涉及生殖健康以及预防和应对性暴力、性别暴力和与青年有关的暴力行为。在本报告所述期间，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)开展了第三轮现金分发活动。共有 279 116 名巴勒斯坦难民每人得到 46 美元。本次第三轮现金分发活动预计将在 12 月初完成。由于近东救济工程处面临财政危机，2018 年现金分发次数减少到 3 轮，而在该机构的紧急呼吁中原本计划进行 6 轮分发。

图一

2018 年 10 月联合国及其伙伴跨境运送人道主义援助的受益人数，按群组分列

(千人)

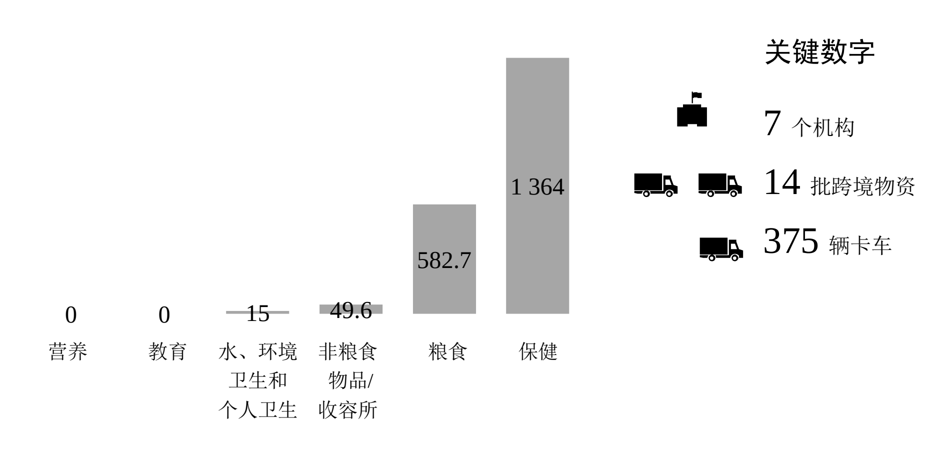


表 2

2018 年 10 月跨境运送援助的目标受益人数，按部门和县分列

省	县	教育	粮食	保健	非粮食物品/收容所	营养	水、环境卫生和个人卫生
阿勒颇	伊萨斯	—	78 635	83 750	4 500	—	—
阿勒颇	杰贝萨曼	—	247 880	35 910	6 600	—	—

省	县	教育	粮食	保健	非粮食物品/收容所	营养	水、环境卫生和个人卫生
哈塞克	卡米什里	—	—	53 733	1 200	—	—
哈马	Muhradah	—	—	—	—	—	—
伊德利卜	Ma‘arrah	—	72 500	26 710	5 160	—	—
伊德利卜	埃里哈	—	30 000	32 010	5 000	—	5 000
伊德利卜	哈里姆	—	95 255	1 085 942	17 152	—	—
伊德利卜	伊德利卜	—	58 385	44 620	10 000	—	10 000
伊德利卜	吉斯尔舒古尔	—	—	1 500	—	—	—

33. 俄罗斯联邦从促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心向联合国发送信息简报，介绍关于提供双边救济援助的情况。其他会员国也继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

签证和登记

34. 10 月份共向政府提交了 73 份新的联合国签证申请。截至 10 月 31 日，43 份已获批准，29 份仍待处理(据指出，有些申请是在本报告所述期间后期提交)，1 份被拒。此前提交但在本报告所述期间开始时仍待批准的 47 份签证申请中，42 份已于 10 月获批，3 份待批，还有 2 份被拒。10 月联合国共提交了 83 份签证延期申请，截至 10 月 31 日，47 份获批，36 份待批(据指出，有些申请是在本报告所述期间后期提交)。此前提交但在本报告所述期间开始时仍待批准的 50 份签证延期申请中，48 份获批，1 份被拒，还有 1 份待批。

35. 共有 24 个国际非政府组织向政府登记在该国境内开展工作。

人道主义工作人员和房地的安全保障

36. 冲突各方之间的频繁交锋、空袭、经常性间接炮火互射和不对称攻击使一些地区受到影响。联合国系统各机构、基金和方案继续在这些地区执行各项方案。与武装冲突有关的活动已使主要的人口稠密地区受到未爆弹药、战争遗留爆炸物和地雷的严重污染，加大了在这些地区开展人道主义活动的风险。

37. 自冲突开始以来，已有数十名人道主义工作者遇害，包括：22 名联合国和联合国系统各组织工作人员，其中 18 人为近东救济工程处工作人员；66 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员，8 名巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿人员。据报，国际及国内非政府组织也有许多工作人员遇害。

38. 截至本报告所述期间结束时，共有 28 名联合国系统各机构和方案工作人员被羁押或失踪(包括 1 名联合国开发计划署工作人员、1 名联合国人口基金工作人员和 26 名近东救济工程处工作人员)。

三. 意见

39. 我对本报告所述期间敌对行动增加而且影响到该国西北部平民感到震惊，包括在据了解属于俄罗斯联邦和土耳其根据 9 月 17 日协定设立的非军事区之内也有这种情况发生。数百万平民的生命和福祉继续仰仗各方对战争规则的尊重以及为确保缓和伊德利卜及周边地区局势所作的努力。我敦促所有各方加倍努力，避免在伊德利卜发动军事战争，引发在这场可怕冲突中从未见过如此规模的一系列人类苦难，并对整个区域产生潜在影响。

40. 我极为关切的是，据报在德尔祖尔省东部的空袭导致平民伤亡，那里的伊黎伊斯兰国控制区仍然有 1 万多人被困。

41. 我还谴责伊黎伊斯兰国、沙姆解放组织及其他非国家武装反对团体在德尔祖尔和伊德利卜等地持续攻击和威胁平民，并限制平民的行动自由。冲突各方必须遵守国际人道主义法，包括恪守尊重和保护平民的基本义务。违反行为不可容忍。人权也必须得到尊重、保护和实现。

42. 我一再强调让人道主义援助进入鲁克班难民营的重要性，并希望在 11 月初派遣车队交付援助之后，通过关于进一步派遣援助车队的讨论，为这一偏远地区的民众提供更加持久的人道主义援助。我重申，对于鲁克班和阿拉伯叙利亚共和国各地有需要的人而言，安全、迅速、顺畅且持久的人道主义通行至关重要。最近几周据报在鲁克班有儿童死亡，这是人道主义通行受限后一个令人无法接受的结果。

43. 在阿拉伯叙利亚共和国西北部，继续有拯救生命的人道主义援助通过该国和土耳其边界送达，使人道主义组织得以应对当前需求，并为人道主义局势有可能进一步恶化做好准备。阿拉伯叙利亚共和国东北部也有许多民众继续收到从伊拉克运来、而且无法通过其他方式获得的救生物品。联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续核实跨界援助的人道主义性质，并通过第三方监测员和其他手段确认交付情况。延长第 2165(2014)号决议和随后相关决议规定的模式，即支持通过最直接的途径、包括跨界方式向有需要的人提供援助，其重要性在当前时刻怎么说都不为过。联合国没有其他办法可以接触到这些地区有需求的民众。

44. 对指称的冲突各方违反国际人道主义法以及侵犯和践踏人权的行为继续有罪不罚，这一现象仍然令人严重关切。我促请冲突各方、所有国家、民间社会和联合国系统与协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制充分合作，特别是提供相关信息和文件。我重申，对严重侵犯人权和违反国际人道主义法行为进行责任追究也是实现阿拉伯叙利亚共和国可持续和平的关键。我再次呼吁将该国局势移交国际刑事法院。

45. 鉴于人权高专办一再表达对阿拉伯叙利亚共和国境内保护平民及其他人权问题的严重关切，我继续根据人权理事会 S-18/1 号和第 19/22 号决议，强烈敦促

阿拉伯叙利亚共和国政府与人权高专办合作，包括设立一个负责保护和促进人权的实地机构。

46. 我全力支持我的特使努力核实是否有可能召集一个具有公信力的宪法委员会，为执行第 2254(2015)号决议和 2012 年 6 月 30 日日内瓦公报所授权的包容性政治进程奠定基石。我期望各方支持我的特使为此作出努力。我重申，联合国的目标是通过一个符合叙利亚人民合法愿望、由叙利亚人主导的包容性政治进程，结束叙利亚人民的苦难，并找到可持续和平解决冲突的办法。

附件

2018 年 10 月联合国人权事务高级专员办事处记录的据报影响平民的事件*

苏韦达省

- 10 月 1 日，据报伊黎伊斯兰国处决了 7 月 25 日在苏韦达省东部 Shubayki 村绑架的 27 名平民中的第二位人质。10 月 2 日在社交媒体上传播的视频片段显示，伊黎伊斯兰国两名成员开枪打死了一名据信是 Shubayki 村人质的妇女。当地消息源证实了这名被处决妇女的身份。据报，这次处决是为了报复政府在苏韦达以东的 Tulul al-Safa 地区对伊黎伊斯兰国阵地的持续攻势。

- 10 月 19 日，伊黎伊斯兰国释放了六名人质，包括两名妇女和四名儿童，据报是为了换取政府释放 17 名被扣押的伊黎伊斯兰国妇女。

阿勒颇省

- 10 月 5 日清晨，在阿勒颇省西南部 Atarib 区的 Kafr Halab 村发生了激烈冲突，造成一名女孩死亡，同一家庭的一名男孩在家中受伤。同一天，沙姆解放组织向抗议杀害两兄妹的平民开火，导致一名抗议者死亡，另有七人受伤。

- 10 月 19 日，据称在政府控制的阿勒颇市 Zahra、Halab al-Jadidah 和 Sabil 等几个居民区发生地面袭击，据报有一名男性平民死亡，另有包括儿童在内的至少 10 人受伤。

- 10 月 22 日，据报在阿勒颇市东北部反对派控制的 Bab 市发生地面袭击，造成四名男性平民受伤。

- 10 月 23 日，据称在政府控制的阿勒颇市 A'zamiyah、Akramiyah 和 Sayf al-Dawlah 居民区发生了地面袭击，造成至少七名平民受伤。

- 10 月 24 日，据称在阿勒颇西部农村由反对派控制的 Kafr-Hamra 发生了地面袭击，一名五岁女孩被杀害，另有至少三名平民受伤。

伊德利卜省

- 10 月 1 日，据报在伊德利卜省东部的 Saraqib 市有一个路边简易爆炸装置爆炸，造成一名平民受伤。该装置据报是针对沙姆解放组织在当地的一位领导人。

---

* 依照安全理事会第 2258(2015)号决议，本附件说明了据报在当月发生的事件，涉及阿拉伯叙利亚共和国境内所有各方对第 2139(2014)、2165(2014)和 2191(2014)号决议的遵守情况。相关信息不妨碍叙利亚国际支持小组停火工作队的工作。本事件清单列举了在报告中提出关切的人权问题，但由于冲突模式不断变化，加上许多受冲突影响地区失去了可信和/或可靠的来源网络，对事件的核实越来越难。本清单仅载有向联合国人权事务高级专员办事处报告、并已依照其工作方法核实的事件，不应视为全面。

- 10 月 2 日，沙姆解放组织战斗人员在伊德利卜省东部 Ariha 区的 Kansafrah 突袭了两名活动分子的家并拘留了他们。据当地消息源报告，这两名活动分子被拘留是因为积极参与组织示威活动和批评沙姆解放组织。其中一人于 10 月 9 日获释，另一人至今下落不明。

- 10 月 10 日，自由沙姆人运动战斗人员突袭了伊德利卜省 Ma'arrat Al-Nu'man 区 Tah 镇的一所房屋，造成一名平民死亡，另有两人受伤。据报，他们在寻找一名据称与政府部队协作的男子。

- 10 月 11 日，在社交媒体发布一系列批评“救亡政府”施行限制性措施以及沙姆解放组织打击活动分子的帖子之后，一名活动分子在伊德利布市被沙姆解放组织战斗人员拘留。同一天，这名活动分子在签字承诺不再散布对沙姆解放组织的“诬告”后获释。

- 10 月 12 日，在伊德利卜省北部农村的 Atimah 村，一名与当地一家非政府组织合作的活动分子在前往清真寺途中被据信属于沙姆解放组织的武装男子绑架。该组织据报已决定在他获释前暂停在 Atimah 的活动。他至今下落不明。

- 10 月 13 日，据报有不明身份的蒙面武装男子在伊德利布市中心绑架了一名正在家门口的平民。10 月 15 日，被绑架者据报在换取赎金后获释。

- 10 月 13 日，一个自称为沙姆解放组织安全队的不明武装团体突袭了伊德利卜市 Thabit 居民区的一家商店并绑架了店主。被绑架者至今下落不明。

- 10 月 15 日，一群沙姆解放组织战斗人员突袭了 Jabal al-Zawiyah 以西 Ariha 区的 Ayn al-Arus 村，据报抓走了来自同一家庭的 12 名平民男子。在突袭行动中，沙姆解放组织战斗人员据报开枪打伤了两名被拘留者，包括一名 70 岁农民和他的儿子。在袭击后不久，这位年长男子就因伤势过重而去世，其尸体被送回家中。其妻子也被一名战斗人员击中受伤。

- 10 月 21 日，一个车载简易爆炸装置在伊德利卜市 Qusur 居民区的 Rawdah 清真寺附近爆炸，据报导致三名平民死亡，包括一名 8 岁儿童，另有 13 人受伤，包括一名妇女。爆炸发生在人口稠密地区的一座清真寺附近，对周边造成了严重的结构性破坏，包括一些商店和住宅楼。

- 10 月 21 日，此前据报于 9 月 18 日在 Ma'arrat Al-Nu'man 的 Sahyan 村被不明武装男子绑架的一家叙利亚慈善机构的负责人获得释放。绑架者曾向其家人索要赎金。他获释的经过仍然不明。

- 10 月 23 日，沙姆解放组织和民族解放阵线在伊德利卜省南部 Ma'arat al-Nu'man 镇以东的 Jarjanaz 村周围发生武装冲突，造成两名平民死亡，另有 10 人受伤。

- 10 月 26 日，政府部队及其盟军恢复了对伊德利卜各村庄的地面攻击，据报导致七名平民死亡，另有至少五人受伤。攻击主要影响到伊德利卜东部农村的 Ruffah 村，那里有六名平民死亡，包括三名儿童、两名妇女和一名男子，还有伊德利卜西部 Jisr al-Shughur 的 Bdama 村，那里有一名平民死亡。

霍姆斯省

- 10 月 6 日，据报有一名 58 岁、来自 Tadmur(Palmyra)的境内流离失所妇女在叙利亚和约旦边界附近的鲁克班难民营因无法获得适当医疗服务而死亡。
- 10 月 8 日，霍姆斯 Qaryatayn 一名 16 个月大的男孩因严重营养不良引起并发症而在鲁克班营地死亡。
- 10 月 27 日，一名患有甲型肝炎的八个月大男孩因病情恶化而在鲁克班营地死亡。

德尔祖尔省

- 10 月 19 日，位于德尔祖尔省东部农村 Susah 镇 Albu Badran 村的 Othman Ibn Affan 清真寺(以前叫做 Abu Bakr al-Siddiq 清真寺)据称遭到袭击，据报为空袭，导致数十人伤亡。根据人权高专办的访谈，空袭发生在日落祈祷(Maghrib)之后，据报有数十人死亡，包括一些据信是伊黎伊斯兰国分支机构的人。人权高专办拿到了六名平民的名字，其中有两名据报是路过清真寺附近的妇女。人权高专办目前无法确认在这些空袭中有多少平民死亡，也无法确认其余据报的伤亡者是否隶属伊黎伊斯兰国。人权高专办仍在收集关于 Albu Badran 和 Susah 镇其他地区遭到空袭的资料。
- 10 月 19 日，Susah 镇遭到地面袭击，据报导致三名平民受伤。
- 10 月 21 日，Susah 镇的一所房屋遭到空袭，据称有伊黎伊斯兰国战斗人员在场，据报导致五名平民死亡，其中有四人、包括两名妇女住在附近房屋内，另有一名妇女据报正带着孩子走在街上。该名妇女的孩子受了伤。